

ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ В МОНГОЛИИ

Избрание Хурэлсуха президентом может способствовать завершению политического кризиса в стране и открытию экономики инвесторам

Июнь 2021

Темы и сектора	Монголия, Выборы, Горнодобывающий сектор
Стейкхолдеры	Китай, Россия, страны АТР

9 июня 2021 года в Монголии состоялись президентские выборы, на которых победу с результатом в 67% голосов избирателей одержал экс-премьер-министр Ухнаагийн Хурэлсух (занимал пост премьер-министра с октября 2017 по январь 2021 года). Явка составила 52,7% при минимально необходимых 50%. Начиная с 1990 года, международные наблюдатели признавали все выборы в Монголии демократическими, и нынешние, вероятно, не станут исключением.

Ухнаагийн Хурэлсух – председатель Монгольской народной партии. Ее же представитель, Лувсаннамсрайн Оюун-Эрдэнэ, является премьер-министром Монголии с января 2021 года. Такое положение способствует снижению уровня конфликтности между президентом и премьер-министром, которые до сих пор представляли разные политические силы. Кроме того, проекты диверсификации экономики, анонсированные Хурэлсухом, будут способствовать большей открытости национального правительства инвестициям из России и стран Запада.

Прошедшие президентские выборы – первые с принятия в 2019 году новой редакции Конституции, которая значительно урезала полномочия президента в пользу премьер-министра. Сейчас президент может избраться на один шестилетний срок, тогда как ранее – на четыре года с возможностью повторного избрания. В апреле текущего года Конституционный суд (КС) принял решение о том, что бывший президент Халтмаагийн Баттулга не сможет участвовать в выборах.

Президентские выборы могут ознаменовать завершение политического кризиса в стране, продолжающегося с 2017 года. Этот кризис преимущественно обусловлен внутривнутриполитическими причинами и характеризуется следующими обстоятельствами:

- > Противостояние двух крупнейших партий – левоцентристской Монгольской народной партии (МНП) и умеренно правой Демократической партии Монголии (ДП). До избрания У. Хурэлсуха президентом премьер-министр и президент представляли разные партии, что вело к конфронтации между президентом и премьер-министром, которые относятся к

исполнительной ветви власти и являются доминирующими фигурами в балансе политических сил.

- › Внутрипартийное противостояние. В стране завершается процесс «смены поколений» Монгольской народной партии, являющейся старейшей политической силой страны и ныне доминирующей во власти.

Помимо этого, избрание нового президента может отразиться на внутривнутриполитической жизни Монголии, а также скорректировать вектор внешнеполитического развития страны.

ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Хурэлсух является лидером МНП, имеющей абсолютное большинство в парламенте (Великом Хурале). Эта же партия назначает премьер-министра и утверждает состав правительства. Таким образом, внутривнутриполитическая ситуация обретает большую стабильность.

Более того, одним из предвыборных обещаний избранного президента была борьба с МАНАН – термин, обозначающий связи (часто коррупционные) между представителями элиты страны, относящиеся к обеим доминирующим партиям – Монгольской народной партией (Монгол Ардын Нам – на монгольском) и Демократической партией (Ардчилсан Нам). Вместе с тем, изъяны действующей политической системы, дисбалансы в экономике и последствия пандемии коронавируса не страхуют Монголию от кризисов в ближайшем будущем.

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЙ ВЕКТОР И ОТКРЫТОСТЬ ИНВЕСТИЦИЯМ

Монголия следует «многоопорной» внешнеполитической стратегии, балансируя между интересами влиятельных соседей – Китая и России, а также «третьего соседа» – иных влиятельных государств мира и их объединений, к которым причисляют США, ЕС, Турцию, Южную Корею, Японию и Австралию.

Правление бывшего президента Баттулги в большей степени характеризовалось прокитайским вектором и значительным охлаждением отношений с Россией. Президент Хурэлсух может попытаться изменить баланс сил, установив более тесный контакт с Москвой в противовес Пекину и открыв экономику российским инвесторам.

ПРЕДПОСЫЛКИ ПОЛИТИЧЕСКОГО КРИЗИСА

В 2016 году МНП под руководством Миеэгомбына Энхболда одержала убедительную победу на выборах в Великий Хурал, в результате которой Энхболд был выбран спикером парламента. Однако уже в 2017 году на выборах президента неожиданно победил представитель Демократической партии Монголии Халтмаагийн Баттулга.

Победе Баттулги предшествовал громкий политический скандал, связанный с «делом о 60 млрд тугриков» (свыше \$21 млн при текущем курсе). Речь идет об опубликованных записях разговоров Энхболда с однопартийцами, в ходе которых обсуждалась тема продажи должностей в будущем правительстве. Тем самым Энхболд, который был основным конкурентом Баттулги на президентских выборах 2017 года, был дискредитирован.

Впоследствии попытки снять Энхболда с должности спикера привели к парламентскому кризису 2018-2019 годов, в результате которого работа Великого Хурала была в значительной мере парализована. В начале 2019 года Энхболд ушел в отставку под давлением президента Баттулги и ряда членов парламента, включая однопартийцев из МНП, которая оказалась расколота на два лагеря (противников и сторонников Энхболда). Отставка Энхболда повлекла за собой кардинальную ротацию элит внутри правящей МНП с выдвижением на лидерские позиции Ухнаагийн Хурэлсуха, занимавшего в то время должность премьер-министра.

В 2019 году были приняты поправки в Конституцию, которые ограничили президентское правление одним сроком. При этом нарастающие противоречия в системе исполнительной власти привели к открытому конфликту между президентом Баттулгой и премьер-министром Хурэлсухом, в том числе по вопросам влияния на судебную систему страны, назначений на ключевые позиции, включая должности генерального прокурора и руководителя агентства по борьбе с коррупцией.

В 2020 году Монгольская народная партия повторно выиграла выборы в Великий Хурал. Монголия является парламентской республикой, и выборы в Великий Хурал имеют даже большее значение, чем выборы президента. В начале 2021 года Хурэлсух ушел в отставку с поста главы правительства на фоне народных протестов, которые начались из-за скандала с транспортировкой зараженной коронавирусом роженицы без теплой одежды.

В апреле 2021 года Конституционный суд не признал право тогдашнего президента Баттулги баллотироваться на президентский пост повторно. После чего Баттулга своим указом попытался распустить правящую Монгольскую народную партию, обвинив последнюю в узурпации власти и милитаризации деятельности партии (речь идет о создании связанной с МНП Ассоциации монгольских воинов).

Инициативу экс-президента о роспуске партии не поддержал Верховный суд. В результате основными конкурентами Хурэлсуха на выборах президента стали бывший депутат парламента Дангаасурэнгийн Энхбат и бывший глава Демократической партии Содномзундуйна Эрдэнэ.

ПРЕОДОЛЕНИЕ ДИСБАЛАНСА В ЭКОНОМИКЕ

С 2010 года ВВП Монголии практически удвоился, [демонстрируя](#) в отдельные годы сверхвысокие темпы роста (выше 10% с 2011 по 2013 гг.). В 2019 году ВВП вырос на 5,1%. Впечатляющие темпы роста объяснялись эффектом низкой базы в сочетании с запуском крупных проектов в сфере горной добычи полезных ископаемых (уголь, медь, золото, редкоземельные металлы и др.). При этом экономический рост был крайне нестабильным, что было следствием преимущественно сырьевого экспорта и прямой зависимости экономики от конъюнктуры мирового рынка. Это в свою очередь обусловило зависимость Монголии от внешних кредитов, в частности от Международного валютного фонда.

В 2020 году на фоне пандемии COVID-19 экономика Монголии просела на 5,3%. В настоящий момент внешний долг Монголии вдвое превышает ВВП страны, а дефицит бюджета достигает двузначных чисел (в 2020 году парламент утвердил бюджет с доходами в 11,8 трлн тугриков (\$4,1 млрд) и расходами в 13,9 трлн тугриков (\$4,9 млрд)). Ситуацию усугубляет перекося во внешней торговле: свыше 80% экспорта Монголии приходится на соседний Китай, что обуславливает экономическую зависимость Улан-Батора от Пекина. Одновременно КНР является крупнейшим инвестором в экономику Монголии и крупнейшим кредитором на уровне государства.

ВЛИЯНИЕ ВЫБОРОВ НА ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТОРОВ

Экономический и политический кризисы способствовали обострению отношений с иностранными инвесторами (ниже пример кейса):

В феврале 2021 года правительство Монголии инициировало пересмотр действующего соглашения с австралийской компанией Rio Tinto (одна из трех крупнейших горнодобывающих компаний мира) о строительстве подземного рудника на крупнейшем в мире золотомедном месторождении Ою Толгой. На этот золотой рудник в 2019 году пришлось до 90% всех иностранных инвестиций в Монголию.

Соглашение было подписано в 2015 году, но его до сих пор не ратифицировал Великий Хурал. Сейчас две трети проекта Ою Толгой принадлежит компании Turquoise Hill, контролируемой Rio Tinto, одна треть – правительству Монголии. При этом парламент оказывает давление на правящую

Монгольскую народную партию и правительство, добиваясь пересмотра планов по подземной разработке месторождения (до сих пор золото и медь добывались на нем преимущественно открытым способом) в пользу государства. С апреля 2021 года правительство Монголии и Rio Tinto пытаются договориться о новых условиях сотрудничества (вопросы выплаты дивидендов государству, уплаты инвестором налогов и др.).

В целом по вопросам внешнеполитических приоритетов правящая Монгольская народная партия и Демократическая партия находятся в консенсусе. Один из главных приоритетов – ликвидация дисбалансов во внешней торговле. Прежде всего, речь идет о взаимоотношениях с двумя главными торговыми партнерами Монголии – Китаем и Россией. Проблемой является высокая доля экспорта монгольских товаров в Китай (свыше 80%), что обуславливает зависимость монгольской экономики от китайского импорта. Другой проблемой является дисбаланс в торговле с Россией, в которой импорт из РФ в Монголию (преимущественно нефть и нефтепродукты) доминирует над экспортом монгольских товаров в обратном направлении. Преодоление политического кризиса в Монголии позволит интенсифицировать деловую активность по ряду направлений.

Китай

Китай остается главным торговым партнером Монголии (64% торгового оборота по итогам 2019 года). Проблемой остается дисбаланс в торговле.

Перспективное направление для инвестиций – экологические проекты в Улан-Баторе, который в настоящий момент является одним из самых загрязненных городов мира. При этом в столице Монголии проживает более половины всех жителей страны.

Россия

Монголия остается важным транзитным хабом для России в Китай и страны АТР. Можно ожидать интенсификации инфраструктурных проектов при участии России.

В частности, в 2019 году было объявлено о планах строительства газопровода из России в Китай через Монголию. Кроме того, Россия участвует в проектах модернизации монгольских ТЭС, а также в развитии железных дорог в Монголии.

Среди перспективных – совместный экспортный проект России и Монголии в третьи страны, в том числе с использованием возможностей соглашений о свободной торговле Монголии (например, такое соглашение заключено с Японией).

Для Монголии развитие деловых контактов с Россией может стать одним из способов снижения экономической зависимости страны от Китая.

«Третий сосед»

Монголия, взаимодействуя с широким кругом инвесторов из разных стран, остается открытой экономикой.

Потенциал инвестиций в горнорудный сектор экономики далеко не исчерпан: до 75% месторождений не включены в экономический оборот.

Инвестиции западных стран до сих пор сдерживались сравнительно высокими политическими рисками, доминирующим влиянием Китая и России на экономику Монголии, а также низким уровнем осведомленности инвесторов о Монголии.

###

Для консультаций по данной теме вы можете обратиться к Директору офиса в Центральной Азии Наталье Мальярчук, n.malyarchuk@kesarev.com



Kesarev

Kesarev - крупнейшая независимая консалтинговая фирма в Центральной Азии, России, на постсоветском пространстве, в Центральной и Восточной Европе, Турции и Израиле, покрывающая 25 стран и специализирующаяся на оказании услуг по связям с госорганами, управлению рисками и корпоративной репутацией.

С 2014 года консультанты Кесарев входят в рейтинг The Best Lawyers среди лучших российских специалистов в областях Взаимодействие с госорганами, Правительственная и Регуляторная практики, включая награду "Лучший юрист года". В 2020 и 2019 годах партнеры Кесарев стали лауреатами рейтинга TOP-COMM, а чуть ранее вошли в рейтинг "Топ-1000 менеджеров" в 2017, 2015 и 2014 годах.

www.kesarev.com